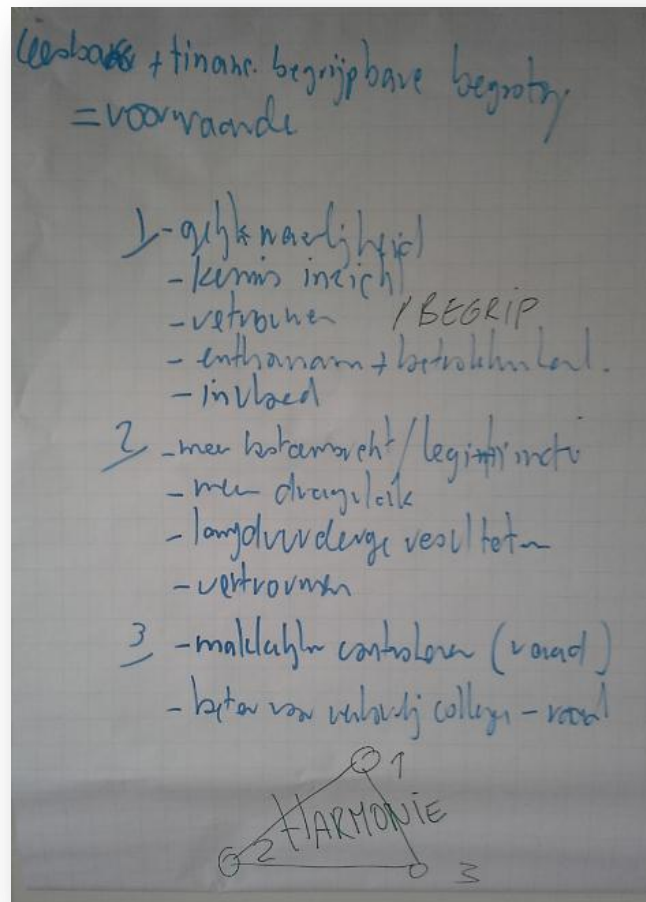


Vier perspectieven op begrotingsparticipatie

Begrotingsparticipatie.

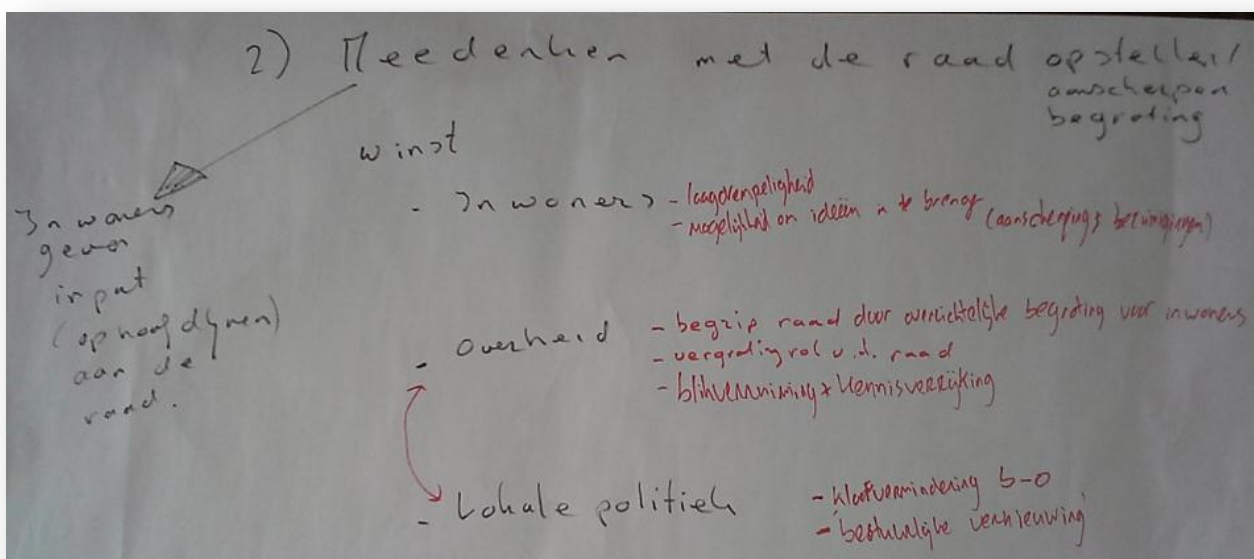
Perspectief 1 : Verantwoording en Transparantie begroting (Kasboekje, Wat doet Hengelo, Open Spending, etc.
Wat is de winst voor inwoners, de overheid als organisatie, politiek/bestuur?



Begrotingsparticipatie.

Perspectief 2 : Meedenken met raad over opstellen en aanscherpen van de bestaande begroting (Bezuinigingsdialoog, Begrotingswijzer,...)

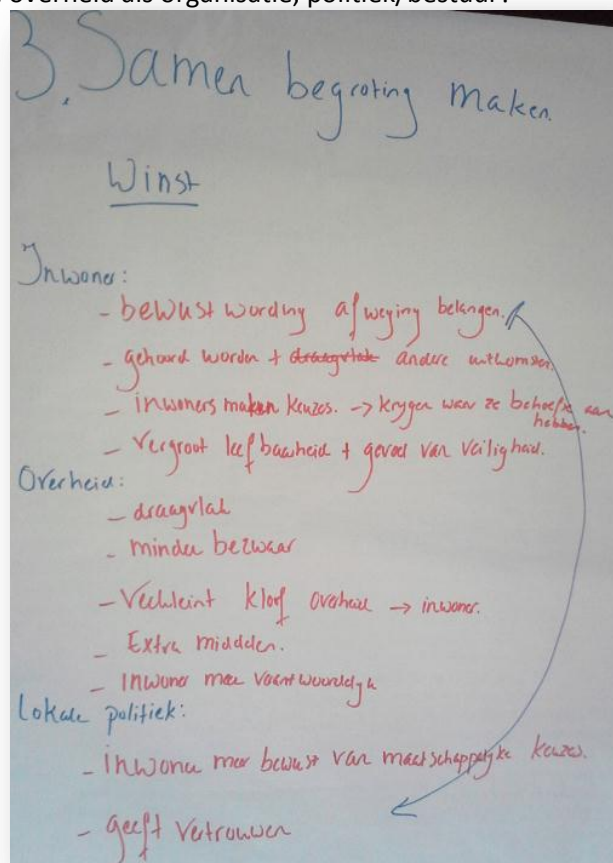
Wat is de winst voor inwoners, de overheid als organisatie, politiek/bestuur?



Begrotingsparticipatie.

Perspectief 3: Samen begroting maken door inwoners en raad (Sjekk App, budgetmonitoring, buurtbegroting)

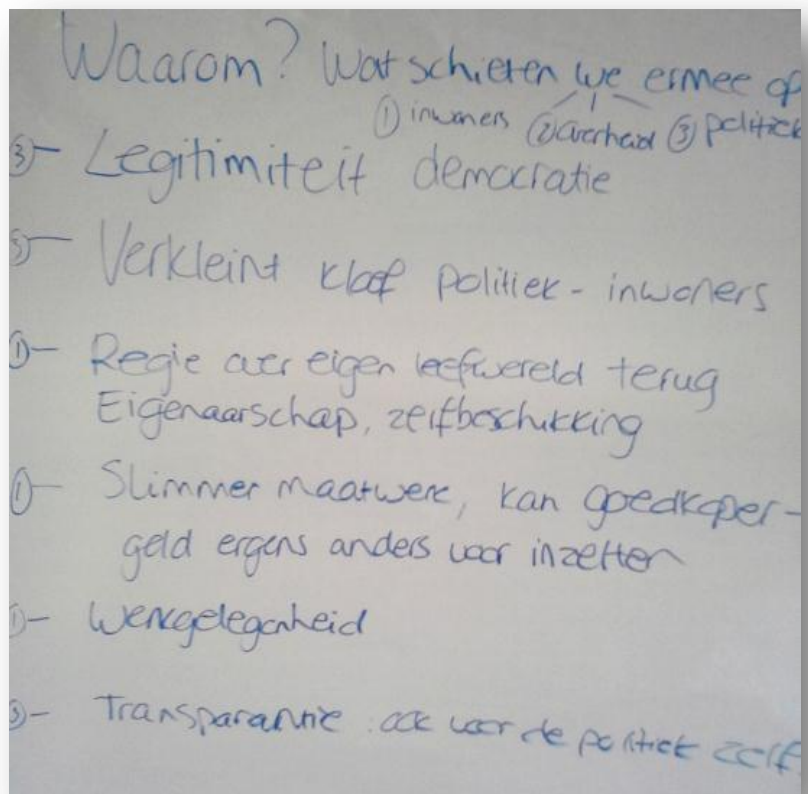
Wat is de winst voor inwoners, de overheid als organisatie, politiek/bestuur?



Begrotingsparticipatie.

Perspectief 4: Inwoners sturen zelf op inzet van geld en verdeling in hun gebied of op hun domein (Burgerbegroting, geldstromen in de wijk)

Wat is de winst voor inwoners, de overheid als organisatie, politiek/bestuur?



Berenjacht en angsthazerij



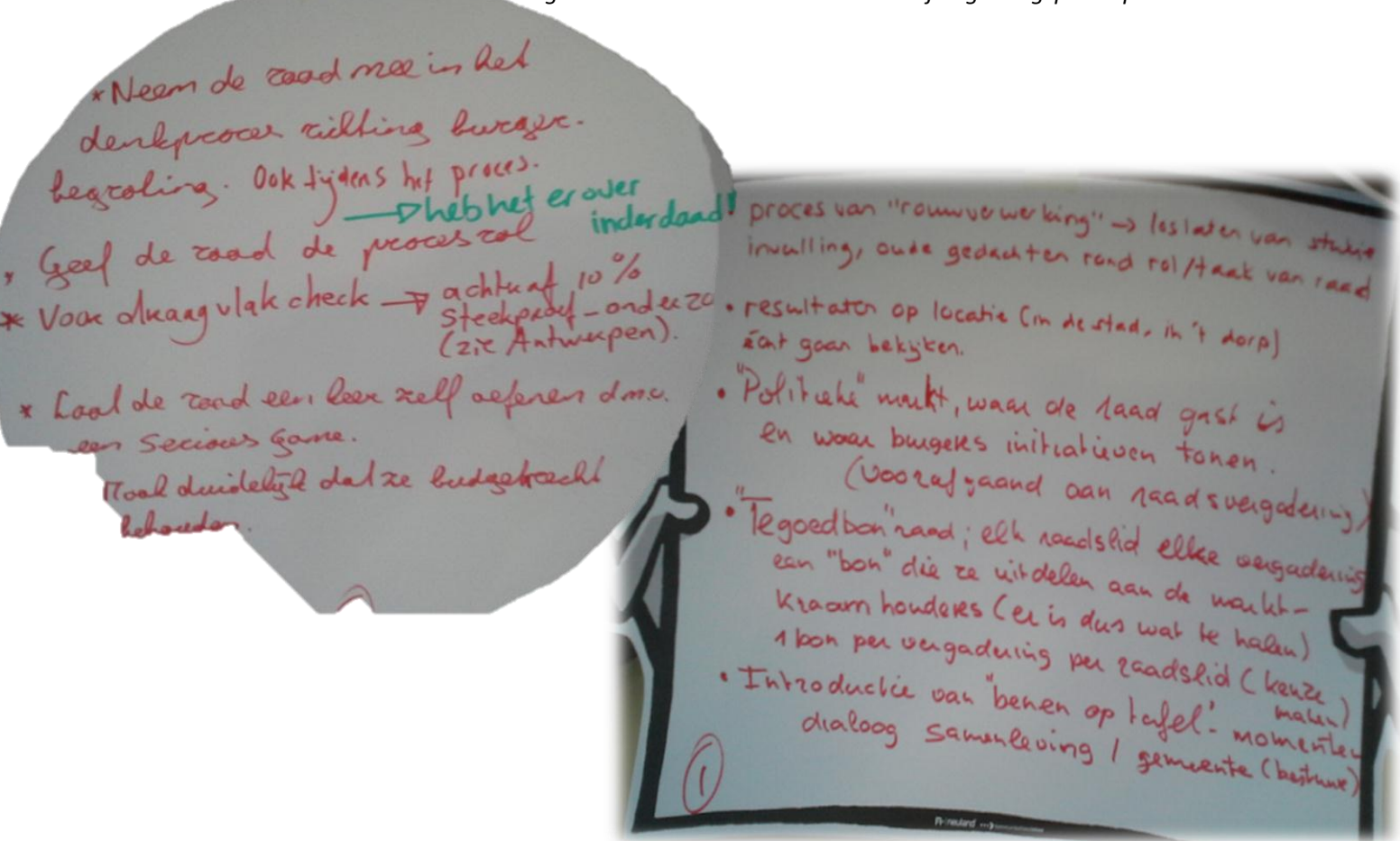
1. De raad en het lokale democratische systeem

De formele rol, rechten en positie van de raad zoals vastgelegd en gegroeid in ons bestel (Thorbeckiaans) schuurt met het neerleggen van een vergaand besluitvormingsproces door de samenleving.

De raad is budgethouder van gemeenschapsgeld, is de gekozen beslisser voor publieke kwesties en het brengt veel sentimenten mee tav formeel geregelde democratische borging en garanties van de lokale representatieve democratie.

Versus de autonome agendering, deliberatie, sociale processen en besluitvorming van inwoners/gemeenschappen Groningen en Oldebroek oefenen met overdracht zeggenschap over geld van raad naar burger en komen gaandeweg de belemmeringen wel tegen.

In Leiden is een interne klankbordgroep die randvoorwaarden voor een pilot opstelt waaronder rol raad. En in Cuyk is een brede discussie met raadsleden en inwoners gestart over rol inwoners en raad bij begrotingsparticipatie.



¹ Interessant is conclusie uit onderzoek januari 2016 van Raadslid.nu over budgetrecht raad bij financiële autonomie in burgerparticipatie: "Raadsleden ervaren de diverse projecten met meer zeggenschap voor inwoners niet als projecten die leiden tot minder zeggenschap voor de gemeenteraad. Van een verschuiving van financiële autonomie van raad richting inwoners of impact op de budgettaire rol van de raad lijkt dan ook geen sprake"

2. Beeldvorming Burgerbegroting

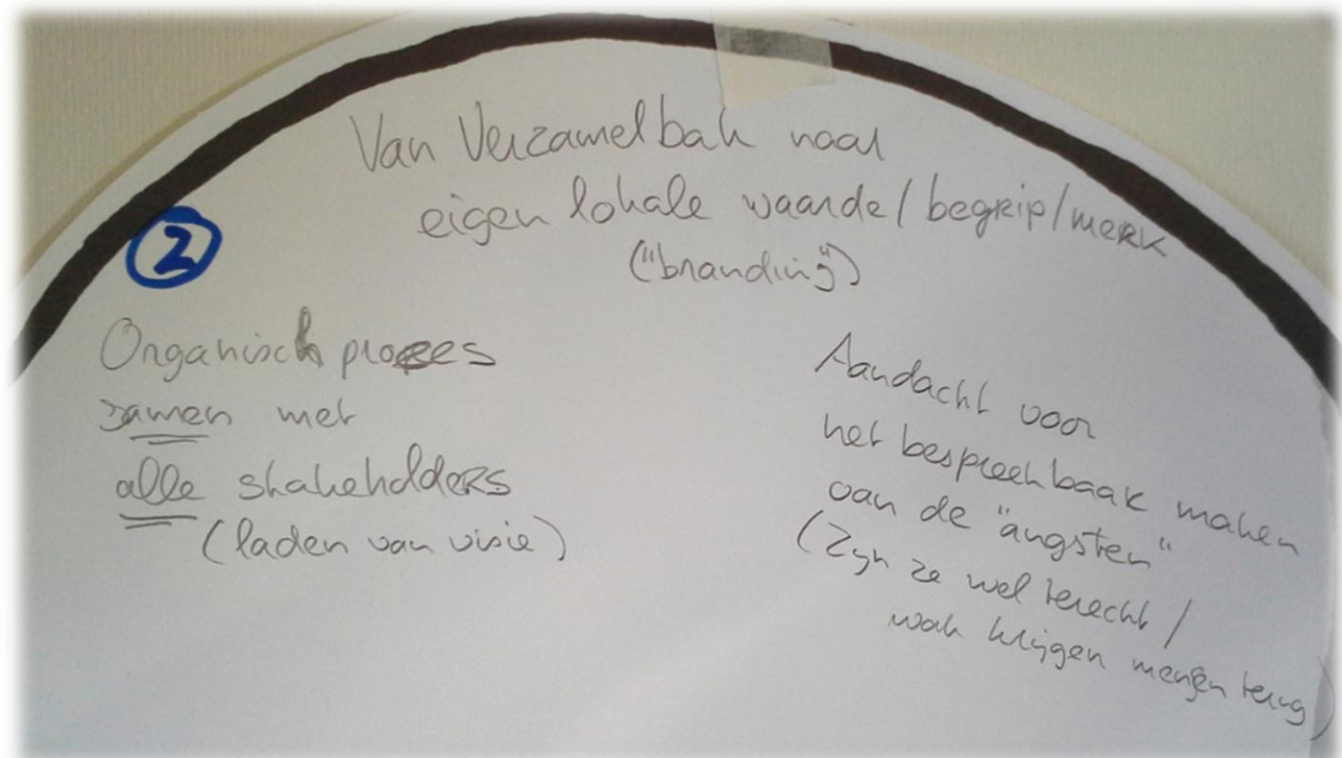
Onduidelijke beeldvorming van Burgerbegroting. Wat is het, wat levert het op. Het varieert van een nieuw geloof en oplosmiddel voor bij alle maatschappelijke kwalen (zie artikel R. Bregman in De Correspondent) tot geen beeld en 'spookbeeld'.

En een nieuw speeltje voor de 'well to do'.

Niemand vraagt om het instrument Burgerbegroting, waarom zou je het doen als er niet om gevraagd wordt.

Schiedam heeft een summerschool georganiseerd met oa praktijkbezoek Antwerpen en kennismaken met budgetmonitoring Amsterdam Oost.

De evaluatie van raad en inwoners samen na 1 jaar in Oldebroek haalt ook boel kou uit de lucht, je weet waar je het echt over hebt. En werkt samen aan oplossingen.



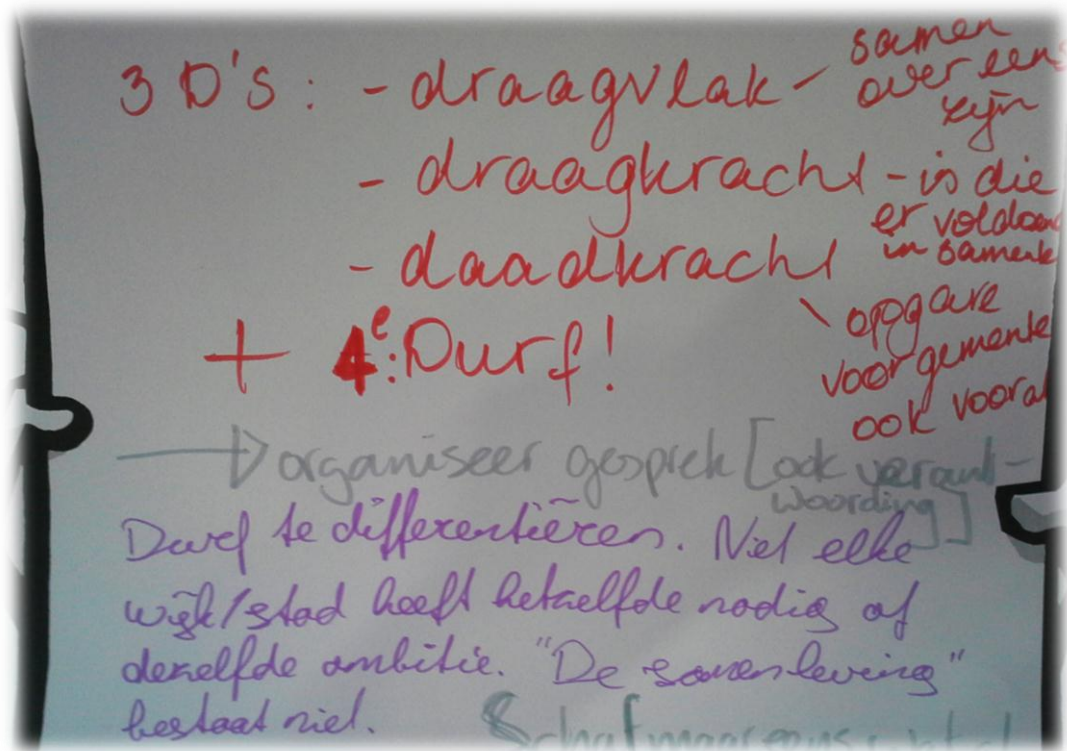
3. Vermogen van de samenleving

Er is een beperkt vertrouwen in het vermogen van de lokale samenleving en lokale netwerken om te komen tot initiatieven, brede afwegingen en keuzes, en uitvoering van publieke vraagstukken. In klein en in het groot.

In Oss is er een opleidingsprogramma Raadskompas over kracht van de samenleving en de nieuwe rolverdeling overheid-burgers.

En Lelystad een cursus gemeentebegroting dat levert niet alleen kennis op, maar ook tips, adviezen en een betere relatie gemeente en inwoners als het gaat om samen begroten.

In Medemblik worden 'veldtochten' georganiseerd voor raadsleden om te laten zien wat er buiten gebeurt en mogelijk wordt gemaakt.

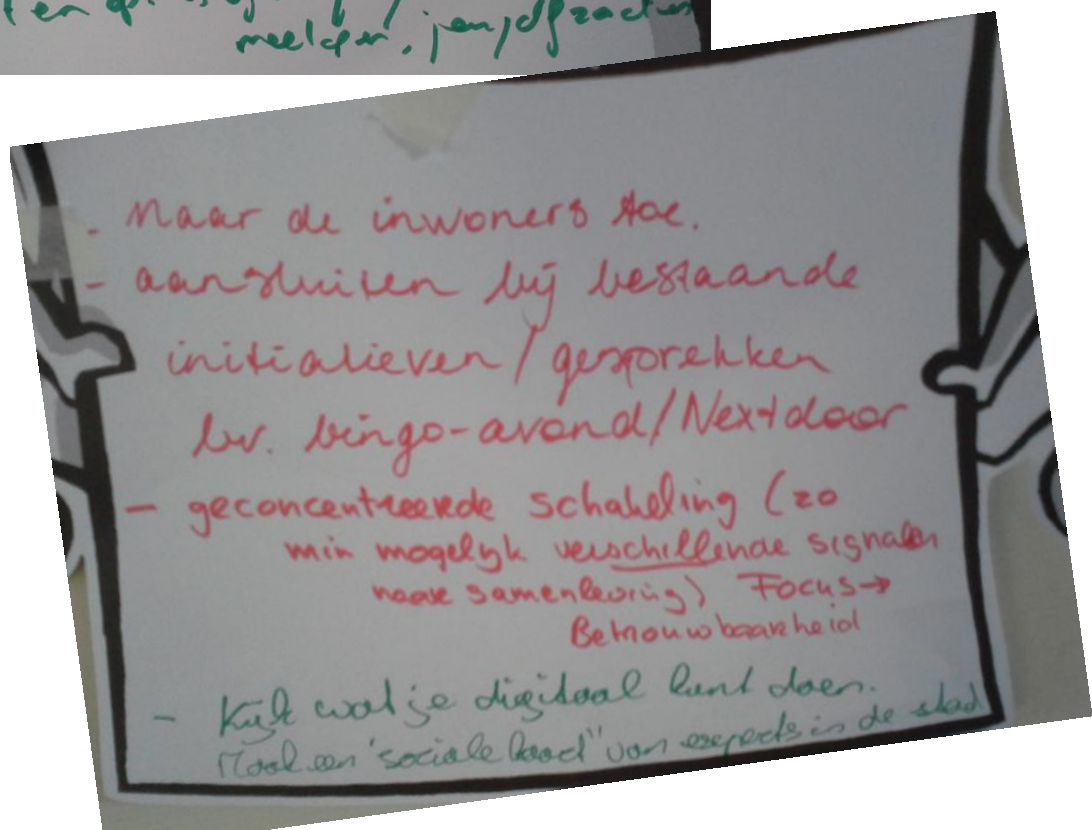
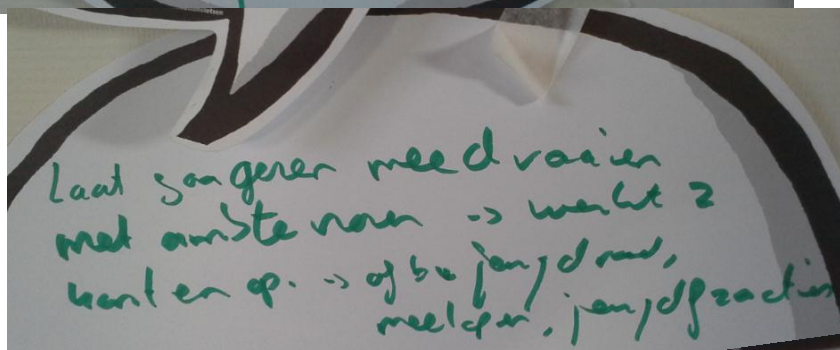
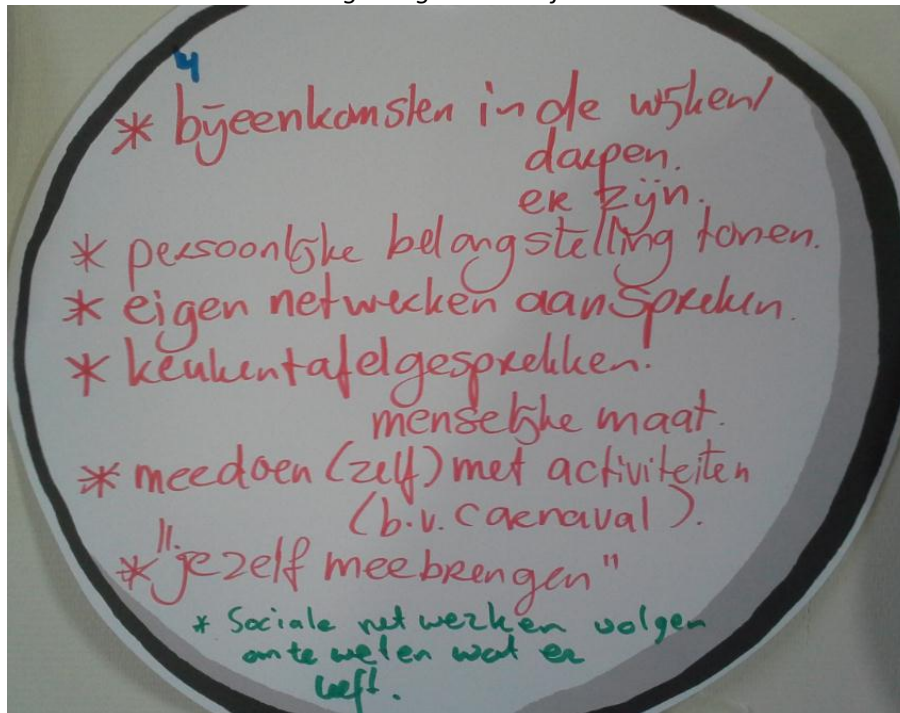


4. Relaties met 'buiten'

Er zijn ook weinig open relaties en permanente informele verhoudingen tussen overheid en samenleving (inwoners, bedrijven, verenigingen, organisaties,...) waardoor er een voedingsbodemp ontstaat om te komen tot nieuwe verhoudingen voor het nieuwe samenspel overheid-burgers.

Versus de opvatting dat de overheid geoutilleerd is voor het oplossen van maatschappelijke vraagstukken en goede dienstverlening moet organiseren voor de burger. En het minder benutten en zelfs verlies van vakmanschap en expertise.

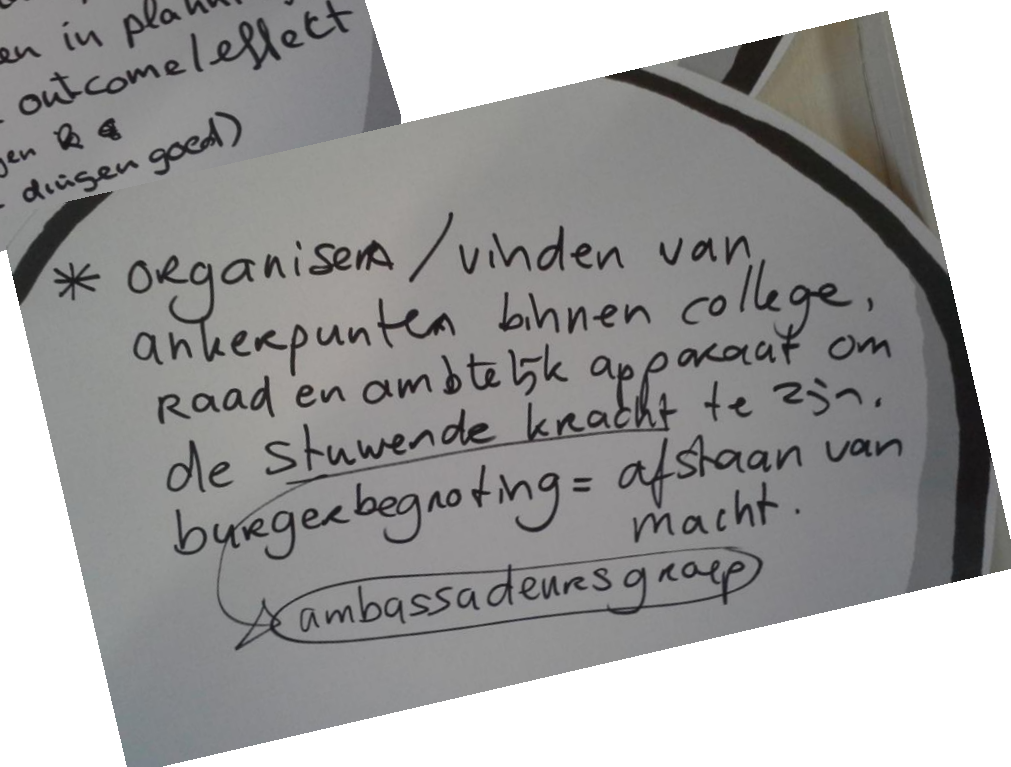
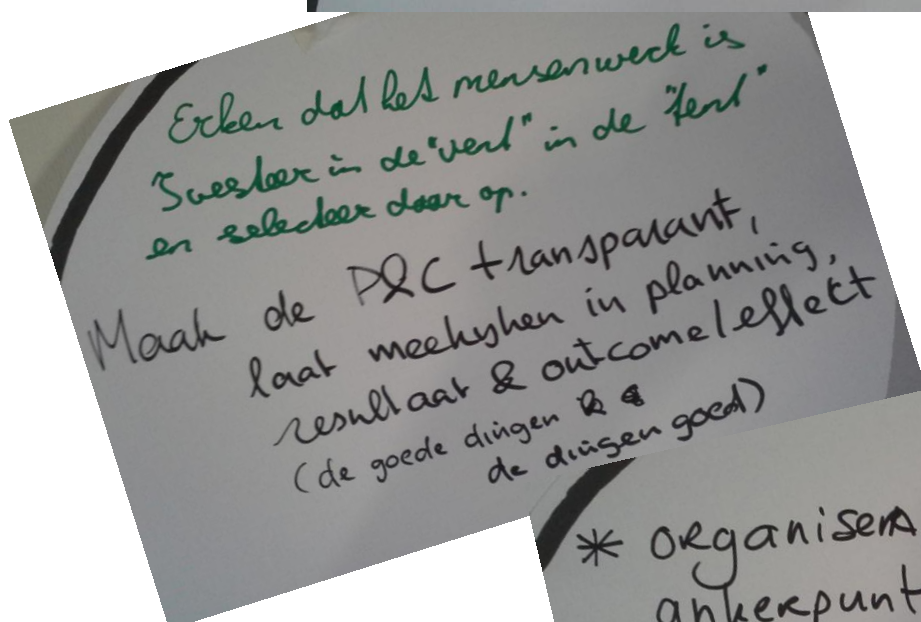
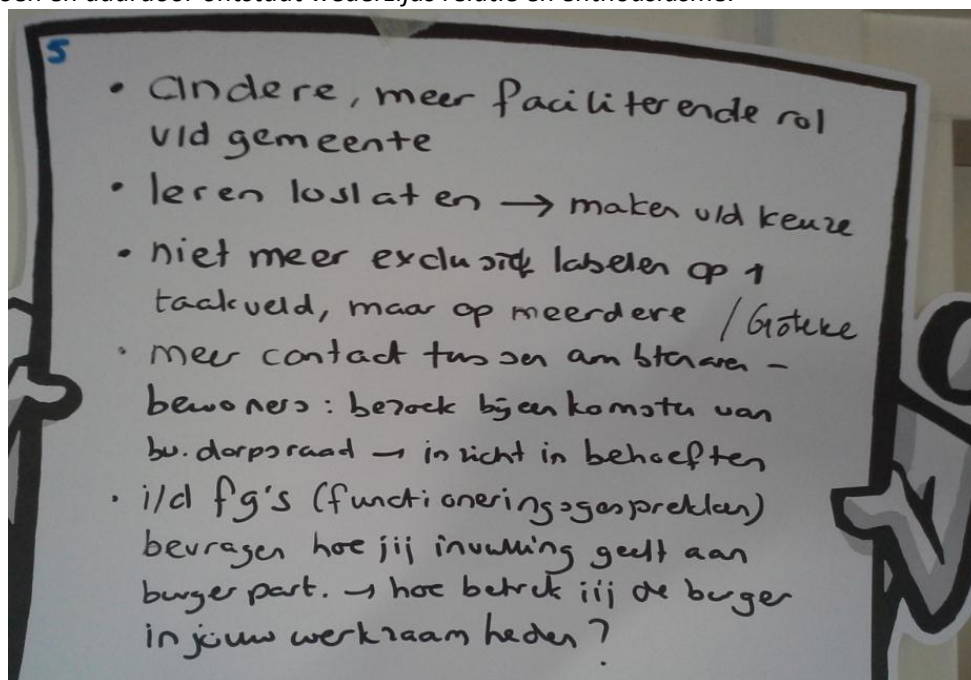
Lelystad kent Stadstafels voor gesprekken met inwoners en bedrijven over diverse lokale onderwerpen. Die leiden tot Stadsadviezen. Vlaardingse kent de 'Vlaardingensessie', informelere gesprekken raad, inwoners en bedrijven over thema's zonder dat de stellingen ingenomen zijn.



5. Budget toe-eigening

Er is sprake van toe-eigening van budgetten en deelbudgetten door professionals, collegeleden of exclusieve werkgroepjes. Dat geeft hun ruimte en slagkracht. Daarnaast wordt dat budget gelabeld voor bepaalde doeleinden. Daardoor is het niet meer vrij inzetbaar voor keuzes en inzet vanuit de samenleving.

In Oss en Breda worden er rondjes 1 op 1 gesprekken georganiseerd met budgetbeheerders over de mate van bewonersinvloed die zij voor 'hun' budgetdeel zien of wensen. Ook in Oldebroek, tevens vertellen vakmensen aan bewoners wat ze doen en daardoor ontstaat wederzijds relatie en enthousiasme.



6. Echt gaan invoeren

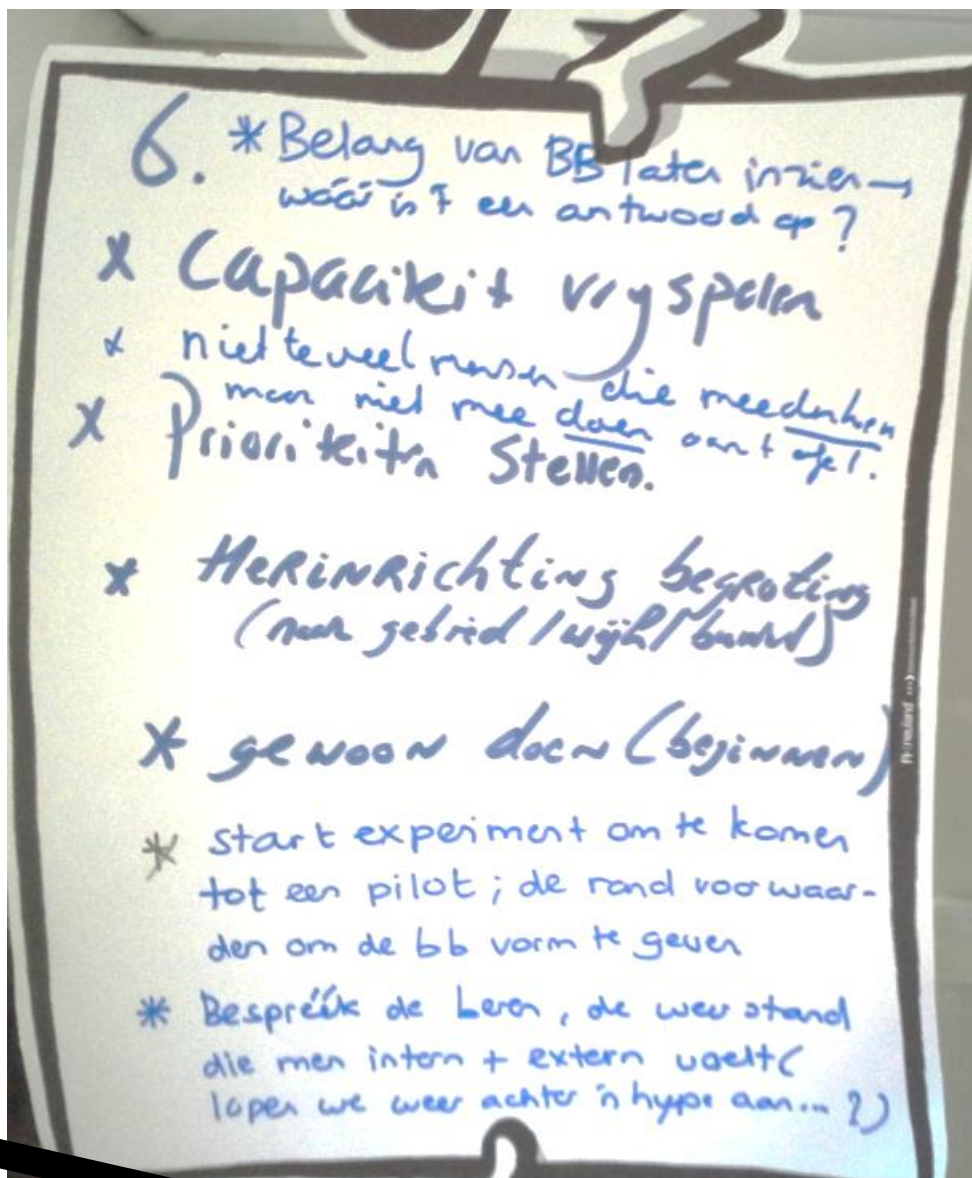
Doorzetmacht ontbreekt om echt een radicale keuze te maken voor meer burger en andere overheid middels een burgerbegroting. Dat heeft te maken met geringe ambtelijke capaciteit om het intern verder te brengen en met het missen van bestuurlijke of maatschappelijke lokale vaandeldragers. En ook met het te intern ambtelijke exercities om het veld van burgerregie en Burgerbegroting te verkennen.

In Tubbergen en staat het in het Collegeprogramma.

In Tubbergen/Dinkelland is er een klein slagvaardig team die een afgebakende experiment opzet en uitvoert ("niet te veel uitkauwen en iedereen er bij")

In Oldebroek staat een enthousiast bestuurder op de bres die er voor gaat.

In Leiden wordt intern de samenwerking verbreed door een klankbordgroep te vormen die adviseert bij het experiment burgerbegroting.

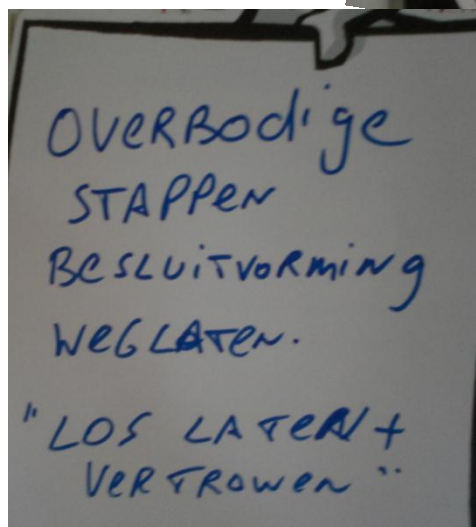
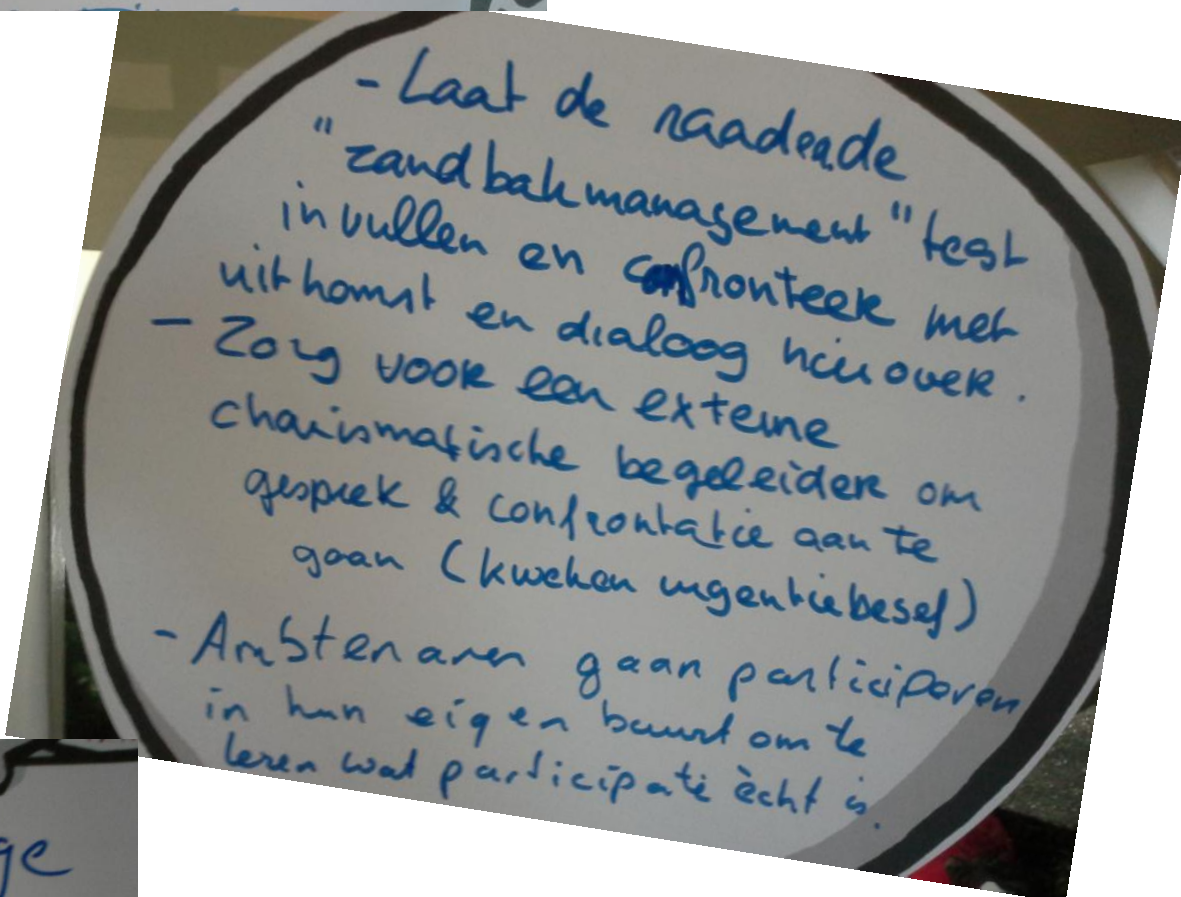
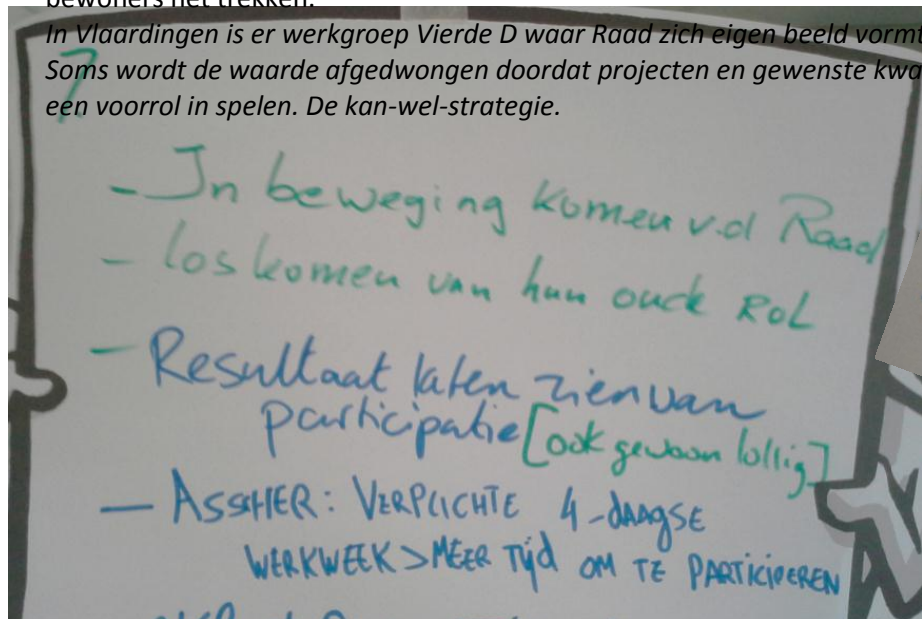


7. Waarde participatie

De waarde van participatie is te weinig doorgedrongen en beleefd. Er is geen enthousiasme. Het idee bij het resultaat van participatie, de opvatting dat we een participatiesamenleving hebben en de fun van participatief werken mist ambtelijk en ook wel bestuurlijk.

Tenzij er externe druk wordt uitgeoefend door aan te tonen dat bepaalde zaken wel kunnen en betaalbaar zijn als bewoners het trekken.

In Vlaardingen is er werkgroep Vierde D waar Raad zich eigen beeld vormt van waarom van participatie en hun rol er in. Soms wordt de waarde afgedwongen doordat projecten en gewenste kwaliteit alleen mogelijk zijn als bewoners daar een voorrol in spelen. De kan-wel-strategie.

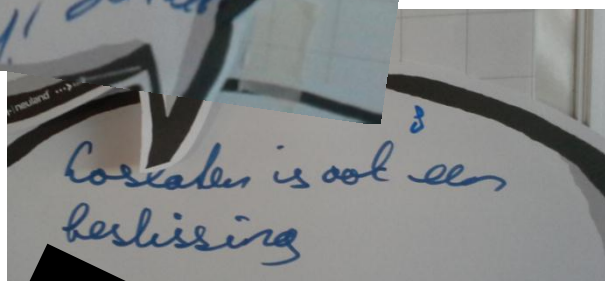
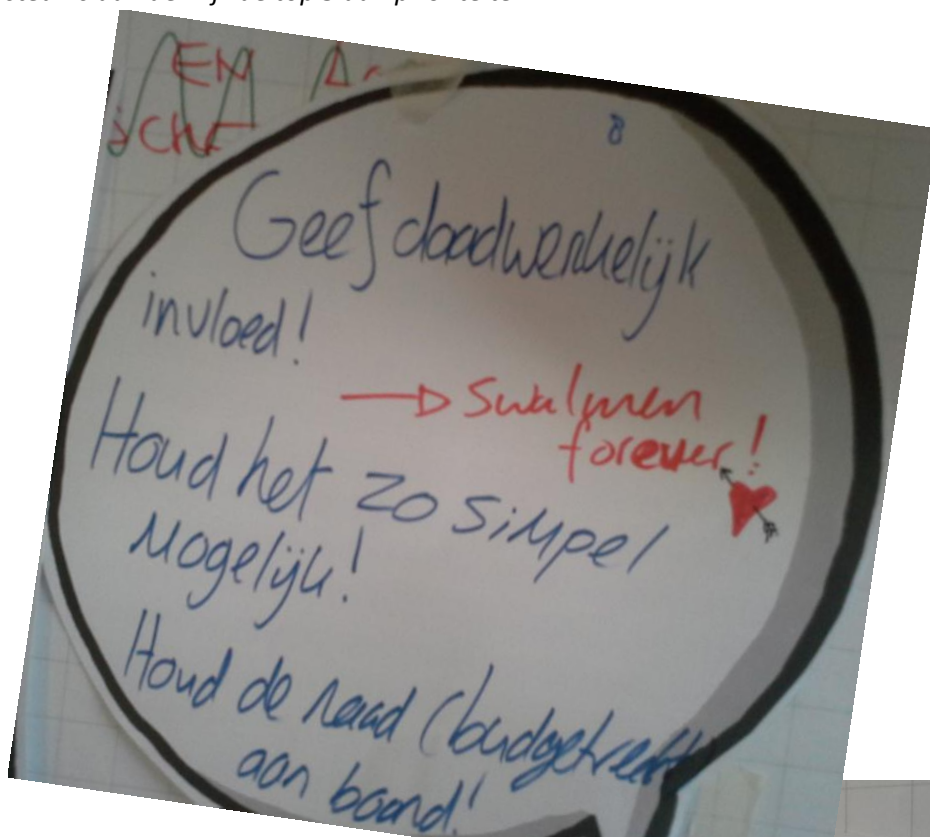


8. Beslissen

Het 'drentelen' rond het begrip 'echt beslissen'.

Allerlei grijze tinten worden ingezet om dat echt laten beslissen van samenlevingsvragen door de samenleving bij te sturen. Door bv samen met college te beslissen (Right To Cooperate), of binnen de kaders van de raad te beslissen of met veel expertinvloed van deskundigen te beslissen. Of één van de vele ladders in te zetten die beslisniveau nuanceren.

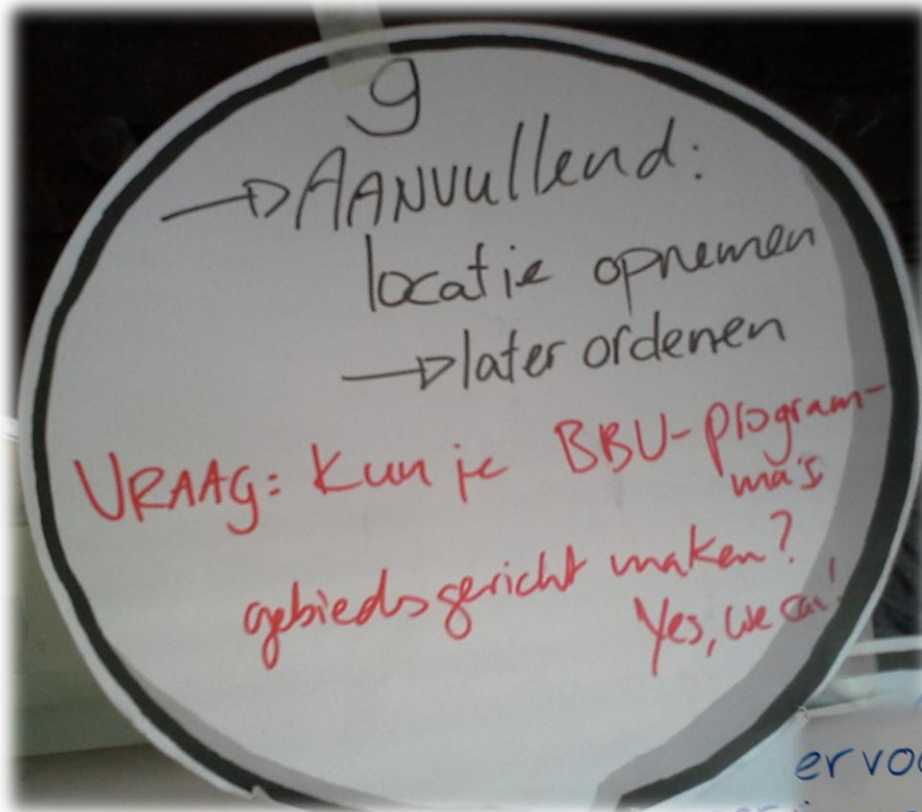
In Groningen zijn er beslisteams van professionals en inwoners die beslissen over deel van het budget. Tevens vragen gebiedsteams aan de wijk de top 3 aan prioriteiten.



9. Herinrichten begroting

Hoe moeten we een begroting technisch herinrichten op schaal van een wijk/dorp/domein?

Wat is binnen de begroting aan te merken als budgetzeggenschap voor bewoners en wat niet, hoe gaan we budgetten samenvoegen om integraal in te zetten. Hoe zorgen we er voor dat inwoners een begroting lezen en kunnen begrijpen. En de omvang van het budget voor een burgerbegroting is percentueel zo gering dat het verschil dat je er mee maakt peanuts is.



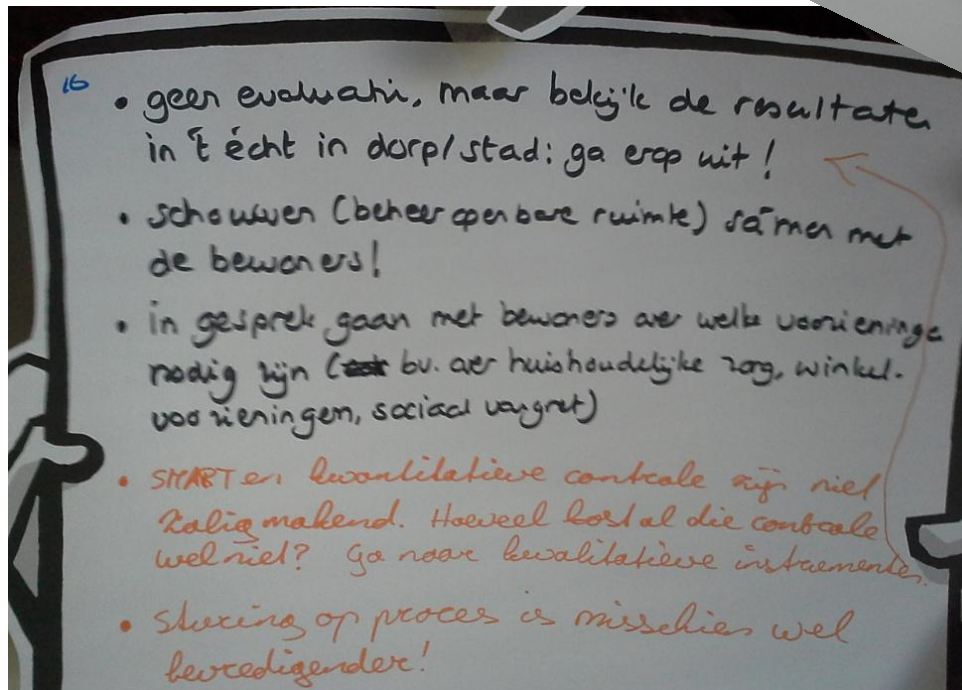
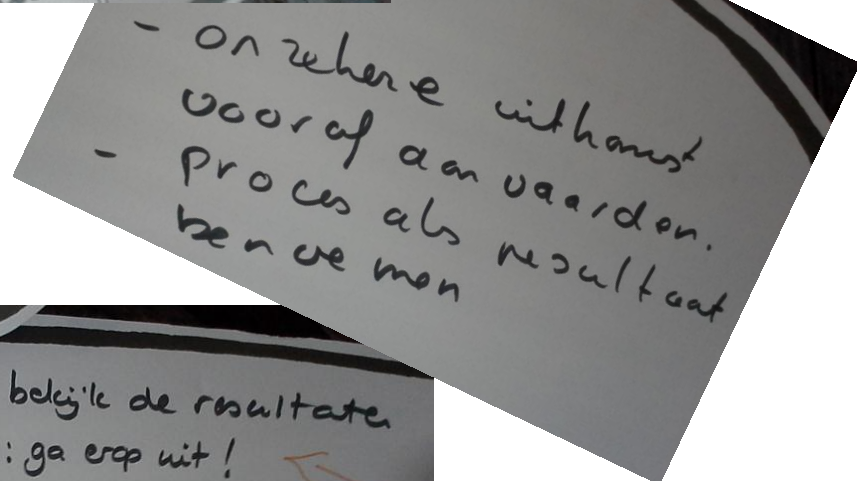
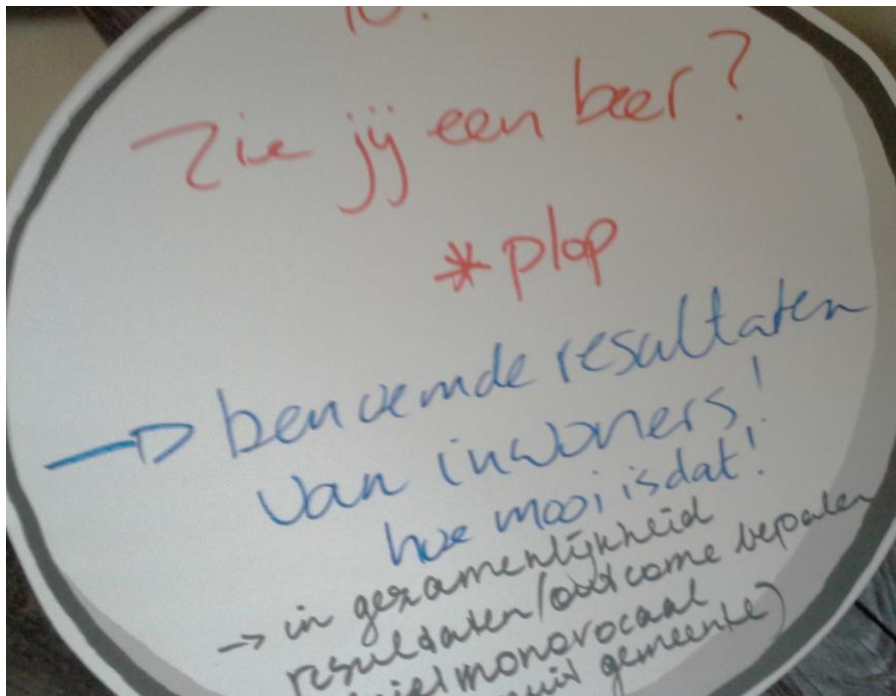
er voor zorgen dat
inwoners begroting lezen
& begrijpen?

- * laat programma's los
- * brede posten ("sport"/"groen")
- * grafisch maken/poster



10. Sturing

We kunnen niet meer sturen op van tevoren door de gemeente benoemde resultaten. Moet meer processturing worden.



Links die genoemd zijn:

<http://www.wijkbladprincenhage.net/laatste-nieuws/princenhage-begroot-princenhage-gaat-dromen/>

<http://www.prinsenbeek-begroot.nl/>

<http://www.prinsenbeek-begroot.nl/>

[http://www.oldebroek.nl/gemeenteraad/Raadscommissies/Commissie Samenleving en Bestuur/Vergaderingen/2016/Commissie Samenleving en Bestuur 18 februari 2016/College informatie evaluatie burgerbegroting t Loo en Oosterwolde/College informatie Evaluatie pilots burgerbegroting 2015 t Loo en Oosterwolde](http://www.oldebroek.nl/gemeenteraad/Raadscommissies/Commissie_Samenleving_en_Bestuur/Vergaderingen/2016/Commissie_Samenleving_en_Bestuur_18_februari_2016/College_informatie_evaluatie_burgerbegroting_t_Loo_en_Oosterwolde/College_informatie_Evaluatie_pilots_burgerbegroting_2015_t_Loo_en_Oosterwolde)

http://www.raadslid.nu/sites/www.raadslid.nu/files/documenten/budget_van_de_raad_intact.pdf

<http://www.rodewouw.nl/pdf/Zandbakmanagement.pdf>